



## NACIONALINĖ ŽEMĖS TARNYBA PRIE ŽEMĖS ŪKIO MINISTERIJOS

Lietuvos Respublikos Seimo  
kontrolieriui Augustinui Normantui

2019-04- \_\_\_\_\_ Nr. \_\_\_\_\_  
I 2019-03-26 \_\_\_\_\_ Nr. 4D-2018/1-1454/3D-768

Kopija  
Lietuvos Respublikos žemės ūkio  
ministerijai

### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO KONTROLIERIAUS REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO

Nacionalinė žemės tarnyba prie Žemės ūkio ministerijos (toliau – Nacionalinė žemės tarnyba) gavo Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriaus 2019-03-26 raštu Nr. 4D-2018/1-1454/3D-768 „Dėl Giedriaus Jankausko skundo“ pateiktą Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriaus 2019-03-26 pažymą Nr. 4D-2018/1-1454 „Dėl Giedriaus Jankausko skundo prieš Nacionalinę žemės tarnybą prie Žemės ūkio ministerijos“ (toliau – Pažyma).

Pažymos 34 punkte yra nurodytos Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriaus rekomendacijos Nacionalinei žemės tarnybai.

Nacionalinė žemės tarnyba taip pat gavo Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos 2019-04-19 raštą Nr. 3IN-317(8.1 E.) „Dėl Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriaus pažymos rekomendacijų“, kuriame prašoma užtikrinti, kad Nacionalinė žemės tarnyba intųsi Lietuvos Respublikos įstatymo 41 straipsnio 7 ir 10 dalyje nustatytų veiksmų dėl Rolando Paškonio, kaip 2006 m. lapkričio 11 d. išduoto kvalifikacijos pažymėjimo Nr. FP-254, suteikiančio teisę rengti žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektus, turėtojo (toliau – Rolandas Paškonis), veiklos rengiant žemės sklypo (kadastro Nr. 7970/0003:349) formavimo ir pertvarkymo projektą (toliau – Projektas) įvertinimo, kadangi Projektas nebuvo suderintas su Lietuvos geologijos tarnyba prie Aplinkos ministerijos, kaip tai buvo nurodyta Trakų rajono savivaldybės administracijos 2014-07-01 Projekto rengimo reikalavimuose Nr. AP3-2939. Taip pat prašoma užtikrinti, kad Giedriaus Jankausko (toliau – Pareiškėjas) 2018-10-23 prašymas būtų išnagrinėtas teisės aktų nustatyta tvarka.

#### Pažymos 34.1 papunktis.

***Dėl Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriaus sprendimo Pareiškėjo skundo dalį dėl teisės į tinkamą viešąjį administravimą, nagrinėjant jo 2017-05-12 prašymą, pripažinti pagrįsta (Pažymos 32 punktas)***

Atsižvelgdami į Pažymos 34.1 papunktyje nurodytą rekomendaciją, informuojame, kad Nacionalinės žemės tarnybos direktoriaus 2018-11-28 pavedimu Nr. 1PAV-392-(1.8 E.) „Dėl asmenų kreipimusi nagrinėjimo“ Nacionalinės žemės tarnybos struktūrinių padalinių vadovams yra pavesta užtikrinti, kad asmenų kreipimaisi Nacionalinės žemės tarnybos struktūriniuose padaliniuose būtų nagrinėjami griežtai teisės aktuose nustatytais terminais ir tvarka.

Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 17 dalyje apibrėžta, kad administracinė paslauga – viešojo administravimo subjekto veiksmai, apimantys leidimų, licencijų ar dokumentų, kuriais patvirtinamas tam tikras juridinis faktas, išdavimą, asmenų deklaracijų priėmimą ir tvarkymą, asmenų konsultavimą viešojo administravimo subjekto kompetencijos klausimais, įstatymų nustatytos viešojo administravimo subjekto informacijos teikimą asmenims, administracinės

procedūros vykdymą. Šio straipsnio 14 dalyje nurodyta, kad prašymas – su asmens teisių ar teisėtų interesų pažeidimu nesusijęs asmens kreipimasis į viešojo administravimo subjektą, prašant suteikti administracinę paslaugą, priimti administracinį sprendimą arba atlikti kitus teisės aktuose nustatytus veiksmus.

Pagal Viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 23 dalį, ūkio subjekto veiklos patikrinimas – teisės aktų reglamentuoti šio ir kitų įstatymų nustatyta tvarka įgaliotų atlikti viešąjį administravimą subjektų vykdomi veiksmai (ūkio subjekto dokumentų, darbų patikrinimas, tyrimas, inspektavimas, dokumentų poėmis ir kiti), kuriais tikrinama ūkio subjekto veikla.

Vadovaujantis Nacionalinės žemės tarnybos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2001 m. birželio 14 d. įsakymu Nr. 194 „Dėl Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos“ (toliau – NŽT nuostatai), 7.19 papunkčiu, Nacionalinė žemės tarnyba, vykdydama jai pavestus uždavinius, atlieka kvalifikacijos pažymėjimų rengti žemėtvarkos planavimo dokumentus, geodezininko, matininko kvalifikacijos pažymėjimų išdavimo, jų galiojimų stabdymo, galiojimų sustabdymo ir galiojimų panaikinimo funkciją. Ši funkcija savo teisiniu reglamentavimu bei procedūromis skiriasi nuo kitos Nacionalinės žemės tarnybos atliekamos funkcijos, nurodytos NŽT nuostatų 7.30 papunktyje, – rengti atsakymus į fizinių bei juridinių asmenų prašymus, skundus bei paklausimus, priskirtus Nacionalinės žemės tarnybos kompetencijai, ir juos konsultuoti.

Atsižvelgdami į tai, kas išdėstyta, norėtume atkreipti dėmesį, kad Nacionalinės žemės tarnybos teikiama administracinė paslauga – prašymų nagrinėjimas – skiriasi savo teisiniu reglamentavimu nuo kitos administracinės paslaugos – ūkio subjektų veiklos priežiūros (šiuo atveju – kvalifikacijos pažymėjimų žemėtvarkos planavimo dokumentams rengti turėtojų veiklos vertinimo).

Kvalifikacijos pažymėjimų žemėtvarkos planavimo dokumentams rengti turėtojų vertinimas yra atliekamas vadovaujantis Lietuvos Respublikos žemės įstatymu, Kvalifikacijos pažymėjimų žemėtvarkos planavimo dokumentams rengti išdavimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ir galiojimo panaikinimo ir profesinių žinių patikrinimo testo organizavimo taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. spalio 14 d. nutarimu Nr. 129 „Dėl Kvalifikacijos pažymėjimų žemėtvarkos planavimo dokumentams rengti išdavimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ir galiojimo panaikinimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Taisyklės), Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos nuolatinės komisijos žemėtvarkos planavimo dokumentų rengėjų, geodezininkų ir matininkų veiklai įvertinti darbo reglamento, patvirtinto Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos direktoriaus 2012 m. gegužės 2 d. įsakymu Nr. 1P-(1.3.)-154 „Dėl Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos nuolatinės komisijos kvalifikacijos pažymėjimų turėtojų veiklai įvertinti sudarymo“ (toliau – Reglamentas), ir kitais teisės aktais.

Viešojo administravimo įstaigose nagrinėjant asmenų prašymus, administracinės paslaugos vykdymui galioja terminai, nurodyti Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 „Dėl Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklių ir prašymo, skundo ar kito kreipimosi priėmimo faktą patvirtinančio dokumento formos patvirtinimo“ (toliau – Prašymų nagrinėjimo taisyklės), ir Viešojo administravimo įstatyme. Tačiau nepaisant to, kad kvalifikacijos pažymėjimų turėtojų vertinimo procedūrų terminų teisės aktai neįtvirtina, teisės aktuose yra numatyti procedūriniai terminai, pvz., Reglamento 10 punkte nurodyta, kad „<...> Komisijos pirmininkas, gavęs Nacionalinės žemės tarnybos direktoriaus rezoliuciją vykdyti tarnybinį pranešimą, komisijos sekretoriui paveda organizuoti komisijos posėdį. Komisijos posėdžiai vyksta ne rečiau kaip kartą per mėnesį, jeigu Nacionalinės žemės tarnybos struktūrinio padalinio vadovas yra pateikęs Nacionalinės žemės tarnybos direktoriui tarnybinį pranešimą dėl kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo galimo (-ų) veiklos pažeidimo (-ų) <...>“; Taisyklių 29 punkte nustatyta, kad „<...> Jeigu Nacionalinė žemės tarnyba, atlikdama žemėtvarkos planavimo dokumentų valstybinę priežiūrą, nustato, kad kvalifikacijos pažymėjimo turėtojas, rengdamas žemėtvarkos planavimo dokumentus, pažeidė įstatymų, kitų teisės aktų, nustatančių kvalifikacijos pažymėjimų išdavimo, žemėtvarkos planavimo

dokumentų rengimo reikalavimus, arba gauna savivaldybių ar valstybės institucijų informaciją ar kitų fizinių, juridinių asmenų arba kitų organizacijų skundų apie kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo padarytus pažeidimus ir tai patvirtinančius dokumentus (duomenis), ji praneša apie tai kvalifikacijos pažymėjimo turėtojui ir kartu informuoja, kad kvalifikacijos pažymėjimo turėtojas turi per 20 darbo dienų Nacionalinei žemės tarnybai pateikti paaiškinimus, dokumentus ir duomenis, kurių reikia informacijai apie jo galbūt padarytus pažeidimus iširti. <...>“.

Taisyklių 30 punkte nurodyta, kad, išnagrinėjusi gautus paaiškinimus, dokumentus (duomenis) ir nustatiusi, kad kvalifikacijos pažymėjimo turėtojas pažeidė įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimus, Nacionalinė žemės tarnyba, atsižvelgdama į pažeidimo pobūdį ir jo padarinius, imasi atitinkamai Žemės įstatymo 41 straipsnio 7 ir 10 dalyse nustatytų veiksmų.

Taisyklių 31 punkte nustatyta, kad išvadą dėl kvalifikacijos pažymėjimo galiojimo sustabdymo arba galiojimo panaikinimo, išskyrus Žemės įstatymo 41 straipsnio 10 dalies 8 ir 9 punktuose nurodytus atvejus, rengia ir Nacionalinės žemės tarnybos direktoriui teikia Nacionalinės žemės tarnybos direktoriaus sprendimu sudaryta komisija.

Informuojame, kad Nacionalinės žemės tarnybos direktoriaus 2012 m. gegužės 2 d. įsakymu Nr. 1P-(1.3.)-154 „Dėl Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos nuolatinės komisijos kvalifikacijos pažymėjimų turėtojų veiklai įvertinti sudarymo“ yra sudaryta Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos nuolatinė komisija kvalifikacijos pažymėjimų turėtojų veiklai įvertinti (toliau – Komisija).

Vadovaujantis Prašymų nagrinėjimo taisyklių 26 punktu, jeigu prašymo nagrinėjimas susijęs su komisijos sudarymu, posėdžio sušaukimu ar kitais atvejais, dėl kurių atsakymo pateikimas asmeniui gali užtrukti ilgiau kaip 20 darbo dienų nuo prašymo ir visų reikiamų dokumentų gavimo institucijoje dienos, institucijos vadovas ar jo įgaliotas asmuo turi teisę pratęsti šį terminą dar iki 20 darbo dienų.

Atsižvelgdami į tai, kas išdėstyta, manome, kad nagrinėjamu atveju Nacionalinėje žemės tarnyboje gavus Pareiškėjo 2017-05-12 prašymą buvo pradėta žemėtvarkos planavimo dokumentus rengiančio asmens veiklos vertinimo procedūra, kuriai netaikytinos Prašymų nagrinėjimo taisyklių 26 punkto nuostatos. Taip pat atkreipiame dėmesį, kad Nacionalinė žemės tarnyba, 2017-05-12 prašymu gavusi pirmiau minėtą informaciją, 2017-05-23 raštu Nr. 1SS-1401-(8.5.) „Dėl paaiškinimo pateikimo“ kreipėsi į Rolandą Paškonį prašydama ne vėliau kaip per 20 darbo dienų nuo šio rašto gavimo dienos Nacionalinei žemės tarnybai pateikti paaiškinimą dėl Pareiškėjo 2017-05-12 prašyme nurodytų galbūt padarytų pažeidimų. Apie tai Nacionalinė žemės tarnyba informavo Pareiškėją Nacionalinės žemės tarnybos 2017-06-12 raštu Nr. 1SS-1572-(8.5.) „Dėl prašymo nagrinėjimo“. Šiame rašte Pareiškėjas taip pat buvo informuotas, kad gavus Rolando Paškonio paaiškinimą arba per nustatytą terminą negavus minėto paaiškinimo, atsižvelgiant į pažeidimo pobūdį ir jo padarinius bus sprendžiamas klausimas dėl Rolando Paškonio, kvalifikacijos pažymėjimo žemėtvarkos planavimo dokumentams rengti Nr. FP-254, išduoto 2006 m. lapkričio 11 d. (toliau – Kvalifikacijos pažymėjimas), turėtojo, veiklos įvertinimo Komisijoje ir kad apie priimtus sprendimus dėl Rolando Paškonio, Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo, veiklos įvertinimo Pareiškėjas bus informuotas atskiru Nacionalinės žemės tarnybos raštu.

Nacionalinė žemės tarnyba, gavusi Rolando Paškonio 2017-06-27 paaiškinimą, atsižvelgdama į jame nurodytas bei į kitas aplinkybes ir vadovaudamasi Viešojo administravimo įstatymo 37 straipsniu ir 40 straipsnio 2 dalimi, 2017-06-30 raštu Nr. 1SS-1768-(8.52 E.) „Dėl tarnybinės pagalbos“ kreipėsi į Lietuvos geologijos tarnybą prie Aplinkos ministerijos (toliau – Lietuvos geologijos tarnyba). Ši informacija taip pat buvo pateikta Pareiškėjui Nacionalinės žemės tarnybos 2017-07-03 raštu Nr. 1SS-1784-(8.5.) „Dėl informacijos pateikimo“.

Lietuvos geologijos tarnyba 2017-07-20 raštu Nr. (7)-1.7-3143 „Dėl informacijos pateikimo“ Nacionalinei žemės tarnybai pateikė informaciją, kad „<...> Jūsų prašyme nurodyti žemės sklypai (jų dalys), esantys Trakų r. sav. Senujų Trakų sen. Šventininkų k., suprojektuoti rengiant žemės sklypo (kad. Nr. 7970/0003:349) formavimo ir pertvarkymo projektą, (projektinis Nr. 1 – Nr. 15) patenka į Šventininkų smėlio ir žvyro telkinio parengtinai išžvalgytą plotą, kuriame taikomi Specialiųjų žemės ir miško naudojimo sąlygų <...> XXIII skyriaus reikalavimai <...>“.

Pagal Trakų rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano, patvirtinto Trakų rajono savivaldybės tarybos 2009 m. gegužės 28 d. sprendimu Nr. S1-183 „Dėl Trakų rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano tvirtinimo“ (toliau – Bendrais planas), žemės naudojimo ir reglamentų brėžinio sprendinius, žemės sklypas (kadastro Nr. 7970/0003:349) pateko į teritoriją, kurioje numatyta žemės ūkio paskirties žemė su kompleksiskai užstatoma kitos paskirties (gyvenama) žeme (tvarkymo zonos Nr. 27). Šiame brėžinyje esančioje Tvarkymo zonų bendrųjų reglamentų lentelėje nurodyta, kad tvarkymo zonos Nr. 27 prioritetinga funkcija – Vilniaus aglomeracija, kurioje galimos šios žemės naudojimo paskirtys: Z – žemės ūkio paskirties; G – kita tikslinė žemės paskirtis, gyvenamoji teritorija; M – miškų ūkio paskirties. Remiantis Bendrojo plano sprendiniais, minėtas žemės sklypas pateko į teritoriją, kuriai numatytas užstatomų teritorijų tvarkymo ir veiklos plėtojimo reglamentas U4 – užstatomų teritorijų Vilniaus miesto aglomeracinio poveikio teritorijose reglamentas, pagal kurį nagrinėjamoje teritorijoje prioritetas teikiamas naujų urbanizuotų vietovių formavimui Vilniaus miesto aglomeracinio poveikio zonoje, esamos žemės ūkio tikslinės žemės paskirties keitimui į kitą paskirtį.

Pagal Trakų rajono savivaldybės teritorijos gyvenamųjų namų ar kitos paskirties pastatų ir statinių išdėstymo specialiojo plano, patvirtinto Trakų rajono savivaldybės tarybos 2012 m. rugpjūčio 30 d. sprendimu Nr. S1-227 „Dėl Trakų rajono savivaldybės teritorijos gyvenamųjų namų ir kitos paskirties pastatų ir statinių išdėstymo specialiojo plano tvirtinimo“, kuris Trakų rajono savivaldybės tarybos 2014 m. balandžio 3 d. sprendimu Nr. S1-99 „Dėl Trakų rajono savivaldybės teritorijos gyvenamųjų namų ar kitos paskirties pastatų ir statinių išdėstymo specialiojo plano pripažinimo Trakų rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano sudedamąja dalimi“ pripažintas Bendrojo plano sudedamąja dalimi, pagrindinio (reglamentų) brėžinio sprendinius žemės sklypo (kadastro Nr. 7970/0003:349) vakarinė dalis pateko į neužstatytas ir neužstatomas teritorijas (agrarinės naudmenos), o žemės sklypo (kadastro Nr. 7970/0003:349) rytinė dalis pateko į tankaus užstatymo gyvenamo funkcinio prioriteto urbanistinės plėtros zoną.

Vadovaujantis Reglamento 7 punktu, Nacionalinės žemės tarnybos Žemės administravimo departamento Žemės tvarkymo planavimo skyriaus vedėjai Daivai Mikalauskienei parengus 2017 m. rugpjūčio 10 d. tarnybinį pranešimą Nr. 1VV-567-(5.41 E.) (toliau – Tarnybinis pranešimas), 2017-10-12 įvykusiame Komisijos posėdyje buvo vertinama Rolando Paškonio, Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo, veikla rengiant Projektą.

Komisijos 2017-10-12 posėdžio metu Rolandas Paškonis nesutiko su nurodytais Projekto rengimo metu galbūt padarytais teisės aktų pažeidimais ir pabrėžė, kad visuose Projekto bylos parengtuose dokumentuose apribojimai (specialiosios žemės ir miško naudojimo sąlygos) yra nurodyti. Taip pat pažymėjo, kad Bendrasis planas yra suderintas su Lietuvos geologijos tarnyba, o rengiant Projektą buvo naudojami Lietuvos geologijos tarnybos duomenys. Rolandas Paškonis taip pat paminėjo, kad gyvenamųjų namų statyba galima išekspluotavus žvyrą.

2017-10-12 vykusio posėdžio metu Rolandas Paškonis, paprašytas įvardinti priežastis, dėl kurių neteikė Projekto derinti Lietuvos geologijos tarnybai, nurodė, kad Projektas buvo derintas su Trakų rajono savivaldybe, kurioje buvo gauta informacija, kad į Lietuvos geologijos tarnybą reikia kreiptis tuo atveju, jeigu bus norima urbanizuoti papildomą plotą, bei pažymėjo, kad Trakų rajono savivaldybėje buvo nurodyta, kad reikalavimas derinti Projektą su Lietuvos geologijos tarnyba buvo įrašytas formaliai perrašant šią nuostatą. Rolandas Paškonis taip pat teigė, kad Projekto rengimo teritorija pagal Bendrąjį planą yra urbanizuota ir, kaip jau buvo minėta, Bendrasis planas su Lietuvos geologijos tarnyba yra suderintas.

Komisijos 2017-10-12 posėdžio metu Rolandas Paškonis taip pat pabrėžė, kad pareiškėjas, įsigydamas žemės sklypą (projektinis Nr. 8, kadastro Nr. 7970/0003:1771), žinojo apie naudingųjų iškasenų teritoriją ir statybų vykdymo galimybę.

Komisija, įvertinusi Tarnybiniame pranešime ir 2017-10-12 posėdžio metu nustatytas aplinkybes bei argumentus, nutarė siūlyti Nacionalinės žemės tarnybos direktoriui įspėti Rolandą Paškonį, kaip turintį Kvalifikacijos pažymėjimą, kurio pagrindu vykdo veiklą, dėl rengiant Projektą padarytų teisės aktų pažeidimų.

Norėtume pažymėti, kad Komisija 2017-10-12 posėdžio metu nenustatė, kad Rolandas Paškonis, turintis Kvalifikacijos pažymėjimą, rengdamas Projektą būtų šiurkščiai pažeidęs įstatymų, kitų teisės aktų, reglamentuojančių žemėtvarkos planavimo dokumentų rengimą, reikalavimus, dėl kurių nesilaikymo atsirado arba galėjo atsirasti žala tretiesiems asmenims. Komisija Projekto nesuderinimą su Lietuvos geologijos tarnyba laikė nešiurkščiu procedūriniu pažeidimu, kuris nesukelia pagrindo žalai tretiesiems asmenims atsirasti.

Žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro ir Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2004 m. spalio 4 d. įsakymu Nr. 3D-452/D1-513 „Dėl Žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių patvirtinimo“ (redakcija, galiojusi Projekto rengimo ir tvirtinimo metu (nuo 2014-01-15 iki 2015-04-03)), 62.2.3 papunktyje buvo įtvirtinta, kad projektas, kai pertvarkomas ar formuojamas žemės sklypas, kuriame planuojama ūkinė veikla, yra susijusi su žemės gelmių išteklių naudojimu arba kai pagal projektą pertvarkoma (formuojama) teritorija ar jos dalis patenka į kietųjų naudingųjų iškasenų telkinių ir prognoziinių plotų teritoriją, turi būti derinamas su Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos regiono aplinkos apsaugos departamentu, o ne su Lietuvos geologijos tarnyba.

Paminėtina, kad Projekto sprendinių brėžinyje yra Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos Vilniaus regiono aplinkos apsaugos departamento Trakų rajono agentūros suderinimo žyma.

Komisijos 2017-10-12 posėdžio metu Projektas jau buvo patvirtintas Nacionalinės žemės tarnybos Trakų skyriaus vedėjo 2014 m. gruodžio 19 d. įsakymu Nr. 46FPĮ-(14.46.124.)-74 „Dėl pil. Irenos Madevič žemės sklypo (kadastro Nr. 7970/0003:349), esančio Šventininkų kaime, Senųjų Trakų seniūnijoje, Trakų rajono savivaldybėje, formavimo ir pertvarkymo projekto patvirtinimo“ ir jo pagrindu įgyvendintas (buvo suformuota 15 žemės sklypų, kurių didžioji dalis, Nacionalinės žemės tarnybos duomenimis, jau buvo parduota tretiesiems asmenims), todėl jokie Projekto rengimo metu padaryti trūkumai objektyviai nebegalėjo būti taisomi.

Atsižvelgdami į susidariusią situaciją, Komisijos nariai 2017-10-12 posėdžio metu (balsų dauguma) nusprendė Rolandą Paškonį, kaip turintį Kvalifikacijos pažymėjimą, įspėti dėl rengiant Projektą padarytų teisės aktų pažeidimų (dėl to, kad Projektas nebuvo suderintas su Lietuvos geologijos tarnyba), taip pat įpareigoti ateityje savo veikloje vadovautis Lietuvos Respublikos įstatymais ir kitais teisės aktais.

Informuojame, kad atsižvelgiant į Komisijos 2017-11-15 išvadas ir siūlymus Nr. 1KI-2-(11.28), kuriems 2017-11-17 rezoliucija pritarė Nacionalinės žemės tarnybos direktorius, Rolandas Paškonis Nacionalinės žemės tarnybos 2017-11-27 raštu Nr. 1SD-4475-(8.2.) „Dėl informacijos apie įspėjimą pateikimo“ buvo įspėtas dėl rengiant Projektą padarytų teisės aktų pažeidimų, taip pat įpareigotas ateityje savo veikloje vadovautis Lietuvos Respublikos įstatymais ir kitais teisės aktais.

Taisyklių 34 punkte nurodyta, kad Nacionalinė žemės tarnyba, įspėjusi kvalifikacijos pažymėjimo turėtoją apie nustatytus pažeidimus ar sustabdžiusi arba panaikinusi kvalifikacijos pažymėjimo galiojimą, raštu informuoja apie tai skundą arba informaciją apie kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo veiklos pažeidimus ir tai patvirtinančius dokumentus pateikusį fizinį ar juridinį asmenį, savivaldybę ar valstybės instituciją.

Informuojame, kad Pareiškėjui informacija apie Rolando Paškonio veiklos vertinimo rezultatus buvo pateikta Nacionalinės žemės tarnybos 2017-12-06 raštu Nr. 1SS-2863-(8.2.) „Dėl prašymo nagrinėjimo“.

Apibendrinant tai, kas išdėstyta, darytina išvada, kad Nacionalinei žemės tarnybai gavus Pareiškėjo 2017-05-12 prašymą ir Pareiškėją 2017-06-12 raštu Nr. 1SS-1572-(8.5.) informavus apie pradėtą Rolando Paškonio veiklos vertinimo procedūrą, 2017-07-03 raštu Nr. 1SS-1784-(8.5) informavus apie kreipimąsi į Lietuvos geologijos tarnybą bei 2017-12-06 raštu Nr. 1SS-2863-(8.2.) – apie Komisijos priimtus sprendimus, Nacionalinė žemės tarnyba vykdė ne prašymo nagrinėjimo, o kvalifikacijos pažymėjimo žemėtvarkos planavimo dokumentams rengti turėtojo veiklai vertinti procedūrą, kuriai nėra taikomi Viešojo administravimo įstatyme bei Prašymų nagrinėjimo taisyklėse numatyti prašymų, skundų ar kreipimusi nagrinėjimo terminai.

***Dėl Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriaus sprendimo Pareiškėjo skundo dalį dėl teisės į tinkamą viešąjį administravimą, nagrinėjant jo 2018-10-23 prašymą, pripažinti pagrįsta (Pažymos 33 punktas)***

Informuojame, kad, įgyvendinant Pažymos 34.1 papunktyje nurodytas rekomendacijas (Pažymos 29 ir 30 punktai), Nacionalinės žemės tarnybos direktoriaus pavedimu Nacionalinės žemės tarnybos struktūrinių padalinių vadovams bus pavesta užtikrinti, kad atsakymai į asmenų kreipimus būtų pateikiami laikantis Viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 13 dalyje įtvirtinto išsamumo principo.

**Pažymos 34.2 papunktis.**

Remiantis Taisyklių 30 punktu, išnagrinėjusi gautus paaiškinimus, dokumentus (duomenis) ir nustačiusi, kad kvalifikacijos pažymėjimo turėtojas pažeidė įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimus, Nacionalinė žemės tarnyba, atsižvelgdama į pažeidimo pobūdį ir jo padarinius, imasi atitinkamai Žemės įstatymo 41 straipsnio 7 ir 10 dalyse nustatytų veiksmų.

Informuojame, kad nagrinėjamu atveju Rolandui Paškoniiui buvo skirta prevencinė poveikio priemonė (įspėjimas) ne pagal Žemės įstatymo 41 straipsnio 7 dalį, o atsižvelgiant į pirmiau aprašytas aplinkybes, t. y. kad Komisija nustatė nešiorukštų Rolando Paškonio, kaip Kvalifikacijos turėtojo, veiklos pažeidimą, kuris nesukėlė pagrindo žalai tretiesiems asmenims atsirasti, tačiau jau negalėjo būti ištaisytas, kadangi Pareiškėjo 2017-05-12 prašymo pateikimo metu Projektas buvo patvirtintas ir įgyvendintas. Nacionalinės žemės tarnybos 2017-11-27 raštu Nr. 1SD-4475-(8.2.) „Dėl informacijos apie įspėjimą pateikimo“ Rolandas Paškonis įspėtas dėl rengiant Projektą padarytų teisės aktų pažeidimų ir įpareigotas ateityje savo veikloje vadovautis Lietuvos Respublikos įstatymais ir kitais teisės aktais.

Žemės įstatymo 41 straipsnio 10 dalies 2 punkte nurodyta, kad kvalifikacijos pažymėjimų galiojimas panaikinamas, kai asmenys, rengdami žemėtvarkos planavimo dokumentus, 2 ir daugiau kartų per vienus metus padarė nešiorukštų pažeidimą. Šiuo atveju kvalifikacijos pažymėjimo galiojimas panaikinamas neatsižvelgiant į tai, ar buvo sustabdytas jo galiojimas.

Pažymėtina, kad Rolandas Paškonis buvo įpareigotas ateityje savo veikloje vadovautis Lietuvos Respublikos įstatymais ir kitais teisės aktais, Rolando Paškonio veikla, rengiant žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektus 2017-11-27 – 2018-11-27 laikotarpiu, vadovaujantis Žemės įstatymo 41 straipsnio 10 dalies 2 punktu, Nacionalinės žemės tarnybos buvo nuolat stebima, o tuo atveju, jei būtų buvę nustatyta, kad Rolandas Paškonis padarė pažeidimą, jo veikla būtų svarstyta Komisijoje, sprendžiant klausimą dėl jo kvalifikacijos pažymėjimo galiojimo panaikinimo.

Informuojame, kad Nacionalinė žemės tarnyba, įgyvendindama Pažymos 34.2 papunktyje nurodytas rekomendacijas, imsis priemonių, kad, vertinant kvalifikacijos pažymėjimų žemėtvarkos planavimo dokumentams rengti turėtojų veiklą ir nustačius jų veiklos pažeidimų, būtų imtasi Žemės įstatymo 41 straipsnio 7 arba 10 dalyje nustatytų veiksmų, o taikant prevencines poveikio priemones, – aiškiai išdėstomos teisės aktų nuostatos.

Pažymėtina, kad pasitaiko atvejų, kai atliekant kvalifikacijos pažymėjimų turėtojų veiklos vertinimą, nustačius nešiorukštų kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo veiklos pažeidimą, Žemės įstatymo 41 straipsnio 7 dalyje numatytų veiksmų (asmenį įspėti, kad ne vėliau kaip per 20 darbo dienų nuo įspėjimo gavimo dienos jis turi pašalinti nustatytą pažeidimą ir pateikti šio pažeidimo pašalinimo įrodymo dokumentus) imtis neįmanoma, kadangi pažeidimų ištaisyti nėra galimybės, nes žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektai yra įgyvendinti, žemės sklypai perleisti kitiems asmenims ir pan., t. y. Nacionalinė žemės tarnyba šių veiksmų gali imtis tik iki sprendimo patvirtinti žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektą priėmimo.

**Pažymos 34.3 papunktis.**

Vadovaujantis visuotinai pripažįstamu teisės principu – *non bis in idem* [negalima du kartus bausti už tą patį dalyką], daryta išvada, kad Nacionalinė žemės tarnyba neturi teisinio pagrindo iš naujo vykdyti Rolando Paškonio veiklos rengiant Projektą vertinimo procedūras.

**Pažymos 34.4 papunktis.**

Informuojame, kad Pareiškėjo 2018-10-23 prašymas yra išnagrinėtas teisės aktų nustatyta tvarka ir atsakymas Pareiškėjui pateiktas Nacionalinės žemės tarnybos 2019-04-24 raštu Nr. ISS-774-(8.5.) „Dėl Jūsų 2018-10-23 prašymo nagrinėjimo“.

Prireikus, daugiau informacijos Jums suteiks Nacionalinės žemės tarnybos Teritorinių skyrių veiklos vertinimo ir korupcijos prevencijos skyriaus vyriausioji specialistė Ramunė Gauronskienė, tel. 8 706 85 034, el. p. Ramune.Gauronskiene@nzt.lt, Žemės tvarkymo ir administravimo departamento Žemės tvarkymo skyriaus vyriausioji specialistė Valerija Sabaliauskienė, tel. 8 706 85 029, el. p. Valerija.Sabaliauskiene@nzt.lt, ir Žemės tvarkymo ir administravimo departamento Žemėtvarkos planavimo ir dokumentų priežiūros skyriaus vyriausioji specialistė Edita Ražanauskaitė, tel. 8 706 85 144, el. p. Edita.Razanauskaite@nzt.lt.

Pagarbiai

Direktoriaus pavaduotojas,  
pavadojantis direktorių

Algis Bagdonas

Ramunė Gauronskienė, tel. 8 706 85 034, el. p. Ramune.Gauronskiene@nzt.lt  
Valerija Sabaliauskienė, tel. 8 706 85 029, el. p. Valerija.Sabaliauskiene@nzt.lt  
Edita Ražanauskaitė, tel. 8 706 85 144, el. p. Edita.Razanauskaite@nzt.lt



Suformuota: 2019 m. balandžio 29 d. 15:24

Gauta

2019-04-29 NP. HN-384

Suformavo: Vyresn. specialistė Roma Dagienė (nuo 2019-04-29 iki 2019-04-30, pavaduoja Vyr. specialistė Agnė Ragauskaitė)

## Siunčiamasis dokumentas

<b>Registracijos duomenys</b>	
Būsena	Registruota
Registracijos data	2019-04-29
Registracijos numeris	1SD-1028-(9.12 E.)
Registras	1SD: Siunčiamų dokumentų registras
Byla	2019: 9.12 E: Susirašinėjimo su valstybės institucijomis, įstaigomis, juridiniais ir fiziniais asmenimis žemės tvarkymo bei kitais klausimais dokumentai
Registratorius	Vyresn. specialistė Roma Dagienė (nuo 2019-04-29 iki 2019-04-30, pavaduoja Vyr. specialistė Agnė Ragauskaitė)
Laikinas nr.	59621896
Elektroninis dokumentas	Taip
<b>Dokumento informacija</b>	
Siuntėjai	Nacionalinė žemės tarnyba
Gavėjai	Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių įstaiga, Gedimino pr. 56, Vilnius
Dokumento siuntimo būdas	
Dokumentą parengė	Vyr. specialistė Ramunė Gauronskienė
Dokumentą pasirašė	Direktorius Laimonas Čiakas (nuo 2019-04-23 iki 2019-05-03, Kasmetinės atostogos, pavaduoja Direktoriaus pavaduotojas (kuruojantis ŽTAD ir GŽNKD) Algis Bagdonas)
Dokumentą vizavo	Vyr. specialistė Ramunė Gauronskienė, Vyr. specialistė Edita Ražanauskaitė, Skyriaus vedėja Vilma Sudonienė (nuo 2019-04-29 iki 2019-04-30, pavaduoja Vyr. specialistė Edita Ražanauskaitė), Vyr. specialistė Valerija Sabaliauskienė, Vyresnioji specialistė Laimutė Dumbliauskaitė, Skyriaus vedėjas Dovydas Petraška, Žemės tvarkymo skyriaus vedėja Daiva Mikalauskiene, Departamento direktorė Zita Kvietkienė, Direktoriaus pavaduotojas (kuruojantis BRD, TSVVKPS, TS) Saulius Mocevičius
Antraštė	DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO KONTROLIERIAUS REKOMENDACIJŲ JGYVENDINIMO
Dokumento rūšis	Raštas
Rubrika	Tuščia
<b>Susiję dokumentai</b>	
<b>Pradinis dokumentas (1)</b>	
1GSK-37	2019-03-27 4D-2018/1-1454/3D-768; DĖL PAŽYMOŠ PATEIKIMO / PAREIŠKĖJAS GIEDRIUS JANKAUSKAS Raštas Vykdoma Vyr. specialistė Ramunė Gauronskienė 2019-04-24
<b>Užduotys (1)</b>	
58629135	2019-03-27 Užduotis Baigta Vyr. specialistė Ramunė Gauronskienė 2019-04-24
<b>ADOC</b>	
<b>Raštas+SK+j+4D-2018-1-1454-3D-768.adoc</b>	
Raštas+SK+j+4D-2018-1-1454-3D-768.docx	
<b>Priedai</b>	
<b>Pridedami dokumentai</b>	
<b>Aktyvūs darbai</b>	
Susipažinti	Vyr. specialistas Arūnas Abromavičius nuo 2019-04-29 15:19:00 Laukiama..
Susipažinti	Vyriausiasis specialistas, atliekantis Teisinio atstovavimo skyriaus vedėjo funkcijas Olegas Kalužinas nuo 2019-04-29 15:19:00 Laukiama..
Susipažinti	Teisės departamento direktorė Milda Stankūnaitė nuo 2019-04-29 15:19:00 Laukiama..
<b>Pasibaigę darbai</b>	



Vyr. specialistė Ramunė Gauronskienė	2019-04-29 08:51:58	Teigiamai vizuota versija 5.0. Pastabos:
Vyr. specialistė Edita Ražanauskaitė	2019-04-29 08:56:13	Teigiamai vizuota versija 5.0. Pastabos:
Skyriaus vedėja Vilma Sudonienė (nuo 2019-04-29 iki 2019-04-30, pavaduoja Vyr. specialistė Edita Ražanauskaitė)	2019-04-29 08:56:29	Teigiamai vizuota versija 5.0. Pastabos:
Vyr. specialistė Valerija Sabaliauskienė	2019-04-29 08:58:18	Teigiamai vizuota versija 5.0. Pastabos:
Vyresnioji specialistė Laimutė Dumbliauskaitė	2019-04-29 09:03:54	Teigiamai vizuota versija 5.0. Pastabos:
Skyriaus vedėjas Dovydas Petraška	2019-04-29 09:10:11	Teigiamai vizuota versija 5.0. Pastabos:
Žemės tvarkymo skyriaus vedėja Daiva Mikalauskienė	2019-04-29 09:30:02	Teigiamai vizuota versija 5.0. Pastabos:
Departamento direktorė Zita Kvietkienė	2019-04-29 12:35:19	Teigiamai vizuota versija 5.0. Pastabos:
Direktoriaus pavaduotojas (kuruojantis BRD, TSVVKPS, TS) Saulius Mocevičius	2019-04-29 12:58:18	Teigiamai vizuota versija 5.0. Pastabos:
Direktorius Laimonas Čiakas (nuo 2019-04-23 iki 2019-05-03, Kasmetinės atostogos, pavaduoja Direktoriaus pavaduotojas (kuruojantis ŽTAD ir GŽNKD) Algis Bagdonas)	2019-04-29 14:46:31	Pasirašyta versija 5.0. Pastabos:
Vyresn. specialistė Roma Dagienė (nuo 2019-04-29 iki 2019-04-30, pavaduoja Vyr. specialistė Agnė Ragauskaitė)	2019-04-29 15:18:59	Registruotas dokumentas: 1SD: Siunčiamų dokumentų registras 2019: 9.12 E: Susirašinėjimo su valstybės institucijomis, įstaigomis, juridiniais ir fiziniais asmenimis žemės tvarkymo bei kitais klausimais dokumentai