



## NACIONALINĖ ŽEMĖS TARNYBA PRIE ŽEMĖS ŪKIO MINISTERIJOS

Giedriui Jankauskui  
A. J. Povilaičio g. 8-102  
4336 Vilnius

2019-04-24 Nr. 1SS-774 -(8.5.)  
I 2018-10-23 Nr. prašymą

El. p. info@duomena.com

### DĖL JŪSŲ 2018-10-23 PRAŠYMO NAGRINĖJIMO

Nacionalinė žemės tarnyba prie Žemės ūkio ministerijos (toliau – Nacionalinė žemės tarnyba) gavo Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriaus 2019-03-26 raštu Nr. 4D-2018/1-1454/3D-768 „Dėl Giedriaus Jankausko skundo“ pateiktą Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriaus 2019-03-26 pažymą Nr. 4D-2018/1-1454 „Dėl Giedriaus Jankausko skundo prieš Nacionalinę žemės tarnybą prie Žemės ūkio ministerijos“ (toliau – Pažyma).

Pažymos 33 punkte Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierius pripažino Jūsų 2018-11-06 skundo, pateikto Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriui, dalį dėl Nacionalinės žemės tarnybos 2018-11-06 raštu Nr. 1SS-2253-(8.5.) „Dėl prašymo nagrinėjimo“ Jums pateikto atsakymo pagrįsta ir 34.4 papunktyje Nacionalinei žemės tarnybai pateikė rekomendaciją išnagrinėti Jūsų 2018-10-23 prašymą teisės aktų nustatyta tvarka.

2018-10-23 prašymu Nacionalinės žemės tarnybos prašėte pateikti informaciją apie 2006 m. lapkričio 11 d. išduoto kvalifikacijos pažymėjimo Nr. FP-254, suteikiančio teisę rengti žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektus, turėtojo Rolando Paškonio (toliau – Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojas) veiklos vertinimo, kuris vyko Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos nuolatinės komisijos kvalifikacijos pažymėjimų turėtojų veiklai įvertinti, sudarytos Nacionalinės žemės tarnybos direktoriaus 2012 m. gegužės 2 d. įsakymu Nr. 1P-(1.3.)-154 „Dėl Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos nuolatinės komisijos kvalifikacijos pažymėjimų turėtojų veiklai įvertinti sudarymo“ (toliau – Komisija), 2017-10-12 posėdžio metu, rezultatus.

Paminėtina, kad Komisija vertino Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo veiklą, atsižvelgdama į Nacionalinės žemės tarnyboje gautą Jūsų 2017-05-12 prašymą dėl Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo galbūt padarytų pažeidimų, rengiant žemės sklypo (kadastro Nr. 7970/0003:349) formavimo ir pertvarkymo projektą (toliau – Projektas), kadangi Projektas nebuvo suderintas su Lietuvos geologijos tarnyba prie Aplinkos ministerijos, kaip tai buvo nurodyta Trakų rajono savivaldybės administracijos 2014-07-01 Projekto rengimo reikalavimuose Nr. AP3-2939.

Komisija, atsižvelgdama į 2017-10-12 posėdžio metu nagrinėtus dokumentus, Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo pateiktą 2017-06-12 paaiškinimą ir posėdžio metu nustatytas aplinkybes, padarė išvadą, kad rengdamas Projektą, Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojas nesivadovavo Žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro ir Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2004 m. spalio 4 d. įsakymu Nr. 3D-452/D1-513 „Dėl Žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Taisyklės), 62.9 papunkčiu, ir dėl to padarė nešturkštų kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo veiklos pažeidimą, ir 2017-11-15 išvadų ir siūlymų Nr. 1KI-2-(11.28.) 6 punktu Nacionalinės žemės tarnybos direktoriui pateikė siūlymą – įspėti

Biudžetinė įstaiga  
Gedimino pr. 19,  
01103 Vilnius  
<http://www.nzt.lt>

Tel. 8 706 86 666  
Tel. 8 706 85 003  
Faks. 8 706 86 949  
El. paštas [nzt@nzt.lt](mailto:nzt@nzt.lt)

Duomenys kaupiami ir saugomi  
Juridinių asmenų registre  
Kodas 188704927



Kvalifikacijos pažymėjimo turėtoją dėl teisės aktų pažeidimų, padarytų rengiant Projektą (toliau – Komisijos išvada).

Pagal Kvalifikacijos pažymėjimų žemėtvarkos planavimo dokumentams rengti išdavimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ir galiojimo panaikinimo ir profesinių žinių patikrinimo testo organizavimo taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. spalio 14 d. nutarimu Nr. 129 „Dėl Kvalifikacijos pažymėjimų žemėtvarkos planavimo dokumentams rengti išdavimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ir galiojimo panaikinimo taisyklių patvirtinimo“, 30 punktą, išnagrinėjusi gautus paaiškinimus, dokumentus (duomenis) ir nustačiusi, kad kvalifikacijos pažymėjimo turėtojas pažeidė įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimus, Nacionalinė žemės tarnyba, atsižvelgdama į pažeidimo pobūdį ir jo padarinius, imasi atitinkamai Lietuvos Respublikos žemės įstatymo 41 straipsnio 7 ir 10 dalyse nustatytų veiksmų.

Paaiškiname, kad Komisija 2017-10-12 posėdžio metu nenustatė, kad Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojas, rengdamas projektą, būtų šiurkščiai pažeidęs įstatymų, kitų teisės aktų, reglamentuojančių žemėtvarkos planavimo dokumentų rengimą, reikalavimus, ir kad dėl to atsirado arba galėjo atsirasti žala tretiesiems asmenims. Komisija projekto nesuderinimą su Lietuvos geologijos tarnyba prie Aplinkos ministerijos laikė nešiurkščiu pažeidimu, kuris nesukelia pagrindo žalai tretiesiems asmenims atsirasti.

Pažymėtina, kad ir Žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro ir Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2004 m. spalio 4 d. įsakymu Nr. 3D-452/D1-513 „Dėl žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių patvirtinimo“ (redakcija, galiojusi Projekto rengimo ir tvirtinimo metu (nuo 2014-01-15 iki 2015-04-03)), 62.2.3 papunktyje įtvirtinta, kad projektas, kai pertvarkomas ar formuojamas žemės sklypas, kuriame planuojama ūkinė veikla yra susijusi su žemės gelmių išteklių naudojimu arba, kai pagal projektą pertvarkoma (formuojama) teritorija ar jos dalis patenka į kietųjų naudingųjų iškasenų telkinių ir prognozinį plotų teritoriją, turi būti derinamas su Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos regiono aplinkos apsaugos departamentu, o ne su Lietuvos geologijos tarnyba prie Aplinkos ministerijos.

Paminėtina, kad Projekto sprendinių brėžinyje yra Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos Vilniaus regiono aplinkos apsaugos departamento Trakų rajono agentūros suderinimo žyma.

Atkreipiame dėmesį, kad Jūsų 2017-05-12 prašymo pateikimo, o taip pat Komisijos 2017-10-12 posėdžio metu Projektas buvo patvirtintas<sup>1</sup> ir įgyvendintas (buvo suformuota 15 žemės sklypų, kurių didžioji dalis, Nacionalinės žemės tarnybos duomenimis, jau buvo parduota tretiesiems asmenims), todėl jokie Projekto rengimo metu padaryti trūkumai objektyviai nebegalėjo būti taisomi.

Atsižvelgdami į susidariusią situaciją, Komisijos nariai 2017-10-12 posėdžio metu (balsų dauguma) nusprendė Kvalifikacijos pažymėjimo turėtoją įspėti dėl rengiant Projektą padarytų teisės aktų pažeidimų (dėl to, kad Projektas nebuvo suderintas su Lietuvos geologijos tarnyba prie Aplinkos ministerijos), taip pat įpareigoti jį ateityje savo veikloje vadovautis Lietuvos Respublikos įstatymais ir kitais teisės aktais.

Informuojame, kad nagrinėjamu atveju, Kvalifikacijos pažymėjimo turėtoji skirtas įspėjimas, tačiau jam buvo skirta poveikio priemonė (įspėjimas) ne pagal Žemės įstatymo 41 straipsnio 7 dalį, o atsižvelgiant į pirmiau aprašytas aplinkybes, kad Komisija nustatė nešiurkštą Rolando Paškonio, kaip Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo, veiklos pažeidimą, kuris nesukėlė pagrindo žalai tretiesiems asmenims atsirasti, tačiau jau negalėjo būti ištaisytas, kadangi, kaip minėta pirmiau, Projektas Jūsų 2017-05-12 prašymo pateikimo metu buvo patvirtintas ir įgyvendintas. Nacionalinės žemės tarnybos 2017-11-27 raštu Nr. 1SD-4475-(8.2.) „Dėl informacijos apie įspėjimą pateikimo“ Rolandas Paškonis įspėtas dėl rengiant Projektą padarytų teisės aktų pažeidimų ir įpareigotas ateityje savo veikloje vadovautis Lietuvos Respublikos įstatymais ir kitais teisės aktais.

<sup>1</sup> Nacionalinės žemės tarnybos Trakų skyriaus vedėjo 2014 m. gruodžio 19 d. įsakymas Nr. 46FPI-(14.46.124.)-74 „Dėl pil. Irenos Madevič žemės sklypo (kadastro Nr. 7970/0003:349), esančio Šventininkų kaime, Senujų Trakų seniūnijoje, Trakų rajono savivaldybėje, formavimo ir pertvarkymo projekto patvirtinimo“.

Paaškiname, kad vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 36<sup>2</sup> straipsnio 1 dalies 1 punkte nustatytu minimalios ir proporcingos ūkio subjektų priežiūros naštos principu, Komisijos darbo reglamento<sup>2</sup> 3.3 papunkčiu, kuriame nurodyta, kad Nacionalinės žemės tarnybos direktoriui Komisija teikia siūlymus dėl žemėtvarkos planavimo dokumentų rengėjams taikytinų poveikio priemonių atsižvelgdama į nustatytą pažeidimų pobūdį ir padarinius, taip pat atsižvelgiant į tai, kad Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo vertinimo Komisijoje metu Projektas buvo patvirtintas ir įgyvendintas, Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojas nebuvo įpareigotas pašalinti nustatytą nešiurkštų pažeidimą ir Nacionalinei žemės tarnybai pateikti šio pažeidimo pašalinimo įrodymo dokumentus (nes to padaryti būtų neįmanoma), t. y. 2017-11-27 raštu Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojui buvo paskirta poveikio priemonė, nesukelianti konkrečių teisinių įpareigojimų, kurių neįvykdžius būtų taikoma Žemės įstatymo 41 straipsnio 7 dalyje numatyta griežtesnė poveikio priemonė – kvalifikacijos pažymėjimo galiojimo sustabdymas.

Žemės įstatymo 41 straipsnio 10 dalies 2 punkte nurodyta, kad kvalifikacijos pažymėjimų galiojimas panaikinamas, kai asmenys, rengdami žemėtvarkos planavimo dokumentus, 2 ir daugiau kartų per vienus metus padarė nešiurkštų pažeidimą. Šiuo atveju kvalifikacijos pažymėjimo galiojimas panaikinamas neatsižvelgiant į tai, ar buvo sustabdytas jo galiojimas.

Atsižvelgiant į tai, kad Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojas buvo įpareigotas ateityje savo veikloje vadovautis Lietuvos Respublikos įstatymais ir kitais teisės aktais, Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo veikla, rengiant žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektus, 2017-11-27 – 2018-11-27 metų laikotarpyje, vadovaujantis Žemės įstatymo 41 straipsnio 10 dalies 2 punktu, Nacionalinės žemės tarnybos buvo nuolat stebima ir tuo atveju jei būtų buvę nustatyta, kad Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojas padarė pažeidimą, jo veikla būtų buvusi svarstoma Komisijoje, sprendžiant klausimą dėl jo kvalifikacijos pažymėjimo galiojimo panaikinimo.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta šiame rašte, ir vadovaujantis visuotinai pripažįstamu teisės principu – *non bis in idem* [negalima du kartus bausti už tą patį dalyką], informuojame, kad Nacionalinė žemės tarnyba neturi galimybių pakartotinai vykdyti Kvalifikacijos pažymėjimo turėtojo veiklos vertinimo procedūros, rengiant Projektą.

Nacionalinės žemės tarnybos priimti sprendimai (raštai), kurie asmeniui sukuria teises ir pareigas (išskyrus informacinio pobūdžio raštus), per vieną mėnesį gali būti skundžiami Lietuvos administracinių ginčų komisijai (adresas – Vilniaus g. 27, Vilnius) arba Vilniaus apygardos administraciniam teismui (adresas – Žygimantų g. 2, Vilnius). Dėl skundo (prašymo) padavimo termino atnaujinimo turite teisę kreiptis į Vilniaus apygardos administracinį teismą.

Direktoriaus pavaduotojas



Algis Bagdonas

Originalas  
nebus siunčiamas

Valerija Sabaliauskienė, tel. 8 706 85 029, el. p. Valerija.Sabaliauskiene@nzt.lt

<sup>2</sup> Nacionalinės žemės tarnybos prie žemės ūkio ministerijos Nuolatinės komisijos žemėtvarkos planavimo dokumentų rengėjų, geodezininkų ir matininkų veiklai įvertinti darbo reglamentas, patvirtintas Nacionalinės žemės tarnybos direktoriaus 2012 m. gegužės 2 d. įsakymu Nr. 1P-(1.3.)-154 „Dėl Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos nuolatinės komisijos kvalifikacijos pažymėjimų turėtojų veiklai įvertinti sudarymo“.

